

## **MEMORIA ECONÓMICA RELATIVA A LA PROPUESTA DE CUARTA MODIFICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE 16 DE MAYO DE 2017, DE LA CONSEJERÍA DE EMPLEO, INDUSTRIA Y TURISMO POR LA QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS DE LA CONCESIÓN DE SUBVENCIONES DIRIGIDAS A APOYAR LA PROMOCION INTERNACIONAL Y LA DIVERSIFICACION DE LOS MERCADOS DE LAS EMPRESAS DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS.**

El Estatuto de Autonomía del Principado de Asturias, en desarrollo del mandato constitucional que encomienda a los poderes públicos atender a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos, cuando enumera en el artículo 10.1.15 las competencias exclusivas que corresponden a la Comunidad Autónoma, establece de forma explícita, entre otras, la planificación de la actividad económica y el fomento del desarrollo económico de la Comunidad Autónoma dentro de los objetivos marcados por la política económica general; asimismo, recoge la creación y gestión de un sector público de la Comunidad Autónoma.

Al amparo de este texto, y en aplicación de los principios generales expuestos, la Ley del Principado de Asturias 2/2002, de 12 de abril, del Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias (IDEPA), establece como fines de esta entidad el desarrollo económico equilibrado del Principado de Asturias, así como la promoción, creación y consolidación de un tejido industrial y empresarial diversificado, moderno y competitivo, como marco idóneo generador del incremento y la consolidación del empleo en nuestra Comunidad Autónoma.

Para alcanzar dichos fines, su propia Ley de creación establece que el IDEPA impulsará la internacionalización de las empresas regionales, favoreciendo la promoción exterior de sus productos, la participación en programas internacionales, la cooperación con empresas extranjeras y la inversión el exterior, sin perjuicio de la competencia que el artículo 149.1.10 de la Constitución reserva al Estado en materia de comercio exterior.

El Acuerdo de Concertación para la Recuperación de Asturias ,establece como una de sus líneas de actividad el apoyo a la internacionalización de las empresas asturianas , con el objetivo de impulsar su internacionalización, con el fin de diversificar sus mercados y favorecer su crecimiento. El tejido empresarial de Asturias no sólo tiene que limitarse a satisfacer una demanda interna que en los últimos años, como consecuencia de la crisis, ha mostrado una gran debilidad, sino que debe abrirse a otros mercados en busca de oportunidades de negocio. El avance no debe ir sólo encaminado a aumentar el volumen de exportaciones, sino también a incrementar el número de empresas asturianas que venden sus productos en el exterior y a diversificar los bienes y servicios exportados, así como los destinos de los mismo.

En este sentido, el Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias lleva gestionando de forma anual una convocatoria pública de subvenciones dirigidas a la promoción internacional de las empresas. Además, desde el año 2013 el IDEPA ha colaborado con la Sociedad de Promoción Exterior Principado de Asturias, S.A. (en adelante ASTUREX) con el fin de apoyar a las empresas que participan en los programas de promoción tutelados por esta entidad. Dados los resultados obtenidos en los últimos años, se pretende mantener las citadas subvenciones dirigidas a la promoción internacional de las empresas del Principado de Asturias.

Por otra lado, el IDEPA ha gestionado desde el año 2011, una línea de ayudas cuyo objetivo fundamental es la contratación de técnicos especializados en comercio exterior por las empresas asturianas. El objetivo de estas ayudas es que las empresas incrementen y consoliden su presencia en los mercados exteriores, así como difundir la cultura de la internacionalización, a través de la incorporación de un capital humano que permita el desarrollo de sus procesos de internacionalización.

En este sentido, en la Resolución de 14 de febrero de 2020, de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica, por la que se aprueba el Plan Estratégico de Subvenciones de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica para 2020-2022 (BOPA Nº 37, 24/02/2020) se incluyen como objetivos y efectos pretendidos: convocatorias para favorecer la internacionalización de las empresas asturianas, a través del apoyo a proyectos dirigidos a la promoción exterior de sus productos y/o servicios, el desarrollo de programas en colaboración con Asturex y apoyar el proceso

de internacionalización de las empresas mediante la contratación a tiempo completo de técnicos especializados en comercio exterior.

Además, la evaluación de la convocatoria del año anterior justifica continuar la línea dados los resultados obtenidos.

Las anteriores bases reguladoras, aprobadas por Resolución de 16 de mayo de 2017 de la Consejería de Consejería de Empleo, Industria y Turismo (BOPA nº 120, de 26-V-2017) modificadas por la Resolución de 26 de junio de 2017 (BOPA nº 150 de 30-VI-2017) Resolución de 26 de abril de 2018 (BOPA nº 104 de 7-V-2018) y por la Resolución de 29 de abril de 2019 (BOPA nº 93 de 16-V-2019) requieren una cuarta modificación, con el fin de :

- Homogeneizar el concepto de beneficiarios en todas las convocatorias, incluyendo a los clúster .
- Facilitar el proceso de certificación , mediante la aportación por parte del beneficiario de la cuenta justificativa simplificada .
- Incorporar la posibilidad de que los empresarios individuales/autónomos puedan formar parte de los consorcios y ECNCF.

La competencia para aprobar las bases, y sus modificaciones, corresponde a la persona que ostente la titularidad de la Consejería competente en razón de la materia, al amparo del artículo 38 de la Ley 6/1984, de 5 de julio, del Presidente y del Consejo de Gobierno del Principado de Asturias, y de los artículos 3 y 7 del Decreto 71/1992, de 29 de noviembre, por el que se regula el régimen general de concesión de subvenciones en el ámbito del Principado de Asturias.

La disposición tendrá el rango de Resolución del Consejero, al igual que la que modifica.

A tenor de lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en el que se establecen los principios de buena regulación, se señala lo siguiente:

Respecto de los principios de necesidad y eficacia: La modificación de las bases que nos ocupan, responde a la vocación general de fomento de la economía regional, que es una actividad administrativa de interés general. El fin perseguido es la consolidación del tejido empresarial y la creación de empleo.

Respecto del principio de proporcionalidad: Se trata de una adaptación imprescindible para posibilitar la ejecución de las medidas de fomento a las que se refieren.

Respecto del principio de seguridad jurídica: La modificación de las bases se promueve de modo coherente con el resto del ordenamiento jurídico, al acomodarse a lo dispuesto en la Ley General de Subvenciones 38/2003, y conforman un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilita la actuación y toma de decisión de los potenciales beneficiarios solicitantes de la misma.

Respecto del principio de Transparencia: en relación al artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, puesto en conexión con el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se procedió a dar publicidad de la presente modificación de bases, para garantizar la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de la misma.

Respecto del principio de eficiencia: Esta modificación de las bases, evita cargas administrativas innecesarias, y racionaliza la acreditación que deben presentar los potenciales beneficiarios, mediante la aportación de la cuenta justificativa simplificada .

En cumplimiento de lo dispuesto 133.1 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, con fecha 04/03/2020 se publicó en la sede

electrónica del IDEPA texto de la propuesta de 16 de mayo de 2017 de la Consejería de Consejería de Empleo, Industria y Turismo, por la que se aprueban las bases reguladoras de estas ayudas.

Transcurrido el plazo de 15 días de consulta pública, que finalizó el día 24/03/2020, se comunica que en el IDEPA, no se han recibido alegaciones ni aportaciones.

Por todo ello se propone modificar las bases reguladoras en el sentido siguiente:

- En la base reguladora Segunda los apartados 11, 12 quedan redactados de la siguiente manera y se incluye el concepto de "cluster" como apartado 13, siguiendo el resto de apartados la numeración consecutiva:

11. Consorcio de exportación. Se entenderá por consorcio de exportación la cooperación de empresas para abordar mercados exteriores, formalizándose esta cooperación a través de la constitución de una nueva sociedad con personalidad jurídica propia. Como mínimo, los consorcios deberán estar formados por tres empresas asturianas que a su vez representen al menos el 75% de los integrantes del consorcio.

12. Estructura de cooperación no constituida formalmente (ECNCF). Se entenderá por ECNCF la cooperación de empresas para abordar mercados exteriores, formalizándose esta cooperación a través de la firma de un acuerdo. Como mínimo, las ECNCF deberán estar formadas por tres empresas asturianas que a su vez representen al menos el 75% de los integrantes de la ECNCF.

13. Clúster. Se considerarán Clúster las organizaciones clúster con personalidad jurídica propia y sin ánimo de lucro que tienen como objetivo mejorar la competitividad de sus miembros, especialmente de las PYMES, ayudándoles a abordar de forma conjunta retos estratégicos que no podrían resolver de forma individual. Las organizaciones clúster agrupan a PYMES, grandes empresas, agentes científico-tecnológicos, de una cadena de valor orientada a un mercado final o segmento del mismo y que desarrollan actuaciones en el ámbito de la innovación e internacionalización.

- La base reguladora Tercera, apartados 1. a) y 2. a) queda redactada de la siguiente manera:

1. a) En términos generales, los beneficiarios deberán reunir la condición de ser sociedades de capital, sociedades cooperativas, sociedades laborales, agrupaciones de interés económico, Clústers o empresarios individuales, si bien las correspondientes convocatorias especificarán la tipología de beneficiario a la que se destina cada uno de los programas convocados.

a) Las comunidades de bienes y las sociedades civiles, así como las asociaciones y fundaciones y en general las entidades sin ánimo de lucro, excepto Clústers que sí podrán ser beneficiarios.

- En la base reguladora Decimoctava, apartado 5 se añade después del primer párrafo lo siguiente:

Para subvenciones inferiores a 60.000€, si así lo establece la Convocatoria correspondiente, se podrá presentar una cuenta Justificativa simplificada, en aplicación del artículo 75 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

Esta modificación de las bases reguladoras, no supone un incremento del gasto, en tanto que las subvenciones se otorgan en régimen de concurrencia competitiva.

No se aprecia efecto económico de ninguna clase, ya que la partida presupuestaria destinada a las subvenciones que se otorguen a través de la convocatoria que se apruebe en el ejercicio 2021, con amparo en las bases reguladoras, no sufre ninguna alteración como consecuencia de la modificación que se propone.

La Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado (LGUM), se aplica a cualquier actuación administrativa, disposición o medio de intervención de cualquier autoridad competente que incida, directa o indirectamente en el acceso y el ejercicio de todas las actividades económicas en condiciones de mercado por parte de los operadores económicos legalmente establecidos en cualquier lugar del territorio nacional.

Con carácter general, dado que el artículo 9 de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado señala que "las autoridades competentes velarán, en las actuaciones administrativas, disposiciones y medios de intervención adoptados en su ámbito de actuación, por la observación de los principios de no discriminación, cooperación y confianza mutua, necesidad y proporcionalidad de su actuaciones, eficacia en todo el territorio nacional de las mismas, simplificación de cargas y transparencia" y por otro lado, en el artículo 8 de la misma norma hace alusión al principio de transparencia, donde se recoge que todas las autoridades competentes actuarán con transparencia para la correcta aplicación de la LGUM. Así como, en el apartado 2 del artículo 14 de la LGUM, que versa sobre los procedimientos de elaboración de normas que afecten de manera relevante a la unidad de mercado, señala que, la autoridad competente proponente de la norma pondrá a disposición del resto de autoridades el texto del proyecto, acompañado de los informes o documentos que permitan su adecuada valoración, incluyendo en su caso la memoria del análisis de impacto normativo.

Una vez analizada la propuesta de resolución, no se aprecia que ninguna de las modificaciones propuestas sobre la resolución aprobatoria de las bases reguladoras de la concesión de subvenciones dirigidas a apoyar la Promoción Internacional y la Diversificación de los Mercados de las empresas del Principado de Asturias, suponga ningún tipo de límite o restricción al acceso a una actividad económica o a su ejercicio, puesto que el proyecto normativo amplía los proyectos susceptibles de recibir una subvención.

#### **-Financiación económica**

La financiación del programa de subvenciones dirigidas a apoyar la Promoción Internacional y la Diversificación de los Mercados de las empresas del Principado de Asturias, se realiza a través del Presupuesto del Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias.

La financiación procede del propio presupuesto del IDEPA y de la Unión Europea, a través del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER).

La dotación asignada esta convocatoria, recogida en la Resolución de 14 de febrero de 2020, de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica, por la que se aprueba el Plan Estratégico de Subvenciones de la Consejería de Industria, Empleo y Promoción Económica para 2020-2022. (BOPA Nº 37, 24/02/2020) para el ejercicio 2021 es por importe de 1.000.000 €.

Llanera, a 20 de abril de 2021  
Directora General del IDEPA

Eva Pando Iglesias

